

JM1 IP 392 - LES ENJEUX DE LA SECURITE EN EUROPE
M1 de science politique – cours magistral de 36 heures
Laurent Bonelli

Ce cours est destiné familiariser les étudiants à une thématique qui occupe une part grandissante dans la construction européenne : celle de la sécurité.

La constitution d'un espace européen « de liberté, de sécurité et de justice » est apparue très tôt comme la contrepartie nécessaire d'un marché intérieur dans lequel les hommes, les marchandises et les capitaux circulent librement.

Les contrôles des frontières extérieures de l'Union européenne comme la lutte contre le terrorisme ou le crime organisé sont ainsi devenus de véritables enjeux pour les institutions européennes, qui y consacrent des moyens importants. Si les institutions publiques de sécurité occupent une place centrale dans ce mouvement, le secteur privé y est largement associé, si bien que l'on assiste à une redéfinition des frontières entre ces deux univers.

Cet enseignement entend parcourir les différentes facettes de la construction de cette Europe de la sécurité intérieure.

Pour cela, il proposera aux étudiants une étude des textes et des traités qui la structurent (Maastricht, Tampere, Amsterdam, Lisbonne, etc.) ; des agences publiques et privées de sécurité, comme des institutions spécialisées qui ont été créées au niveau européen comme Europol, Eurojust et des instruments spécifiques qui ont vu le jour : mandat d'arrêt européen, système SIS, accords PNR, etc.

Outre l'éclairage qu'il apportera sur des grands enjeux de la sécurité en Europe (migrations, asile, violence politique, crime), ce cours proposera une perspective socio-historique des processus à l'œuvre, insistant sur les luttes qui contribuent à les dessiner. Les réalités nationales, mais les alliances – parfois surprenantes – qui peuvent se nouer à l'échelle européenne pèsent en effet très lourd dans les évolutions observables. Alors même que les attentats du 11 septembre 2001 sont souvent présentés comme inaugurant une nouvelle ère des relations internationales, cette mise en perspective depuis le milieu des années 1960 permettra de donner aux étudiants des outils pour analyser le monde contemporain.

INTRODUCTION : Sociologie politique de l'international et approche constructiviste de la sécurité

PARTIE 1. LA GENESE D'UN ESPACE COMMUN DE SECURITE EN EUROPE

Chapitre 1. Des réseaux de policiers

1. Qu'est-ce que la police ?

1.1 L'émergence historique de la police

1.2. Les métiers policiers

1.3. Autonomie, luttes et hiérarchies policières

2. Grandeur et décadence d'Interpol

2.1. La genèse de la coopération policière

2.2. La création d'Interpol et de ses catégories

2.3. Faiblesses et marginalisation d'Interpol

3. Les clubs policiers des années 1970-1980

3.1. Fonctionnement

3.2. Le terrorisme

3.3. La drogue

Chapitre 2. Liberté ou sécurité ? Les acquis de Schengen

1. La libre circulation : un enjeu pour l'Europe

1.1. L'Acte unique et l'Europe des citoyens

1.2. Activisme institutionnel du BENELUX et conflits sociaux sur les routes

2. Les mesures compensatoires

2.1. Le discours du déficit de sécurité, les jeux bureaucratiques et maintien de compétences

2.2. La convention d'application Schengen

PARTIE 2. L'INSTITUTIONNALISATION DE JAI/JLS

Chapitre 3. Police et gestion des frontières

1. L'espace Justice et affaires intérieures

1.1 La naissance d'Europol

1.2. Terrorisme, crime organisé et cybercriminalité : les missions d'Europol

2. Migrants et réfugiés

2.1. La gestion commune des frontières : de FRONTEX à l'Agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes

2.2. L'asile et ses contradictions

2.3. Les dispositifs de rétention et de reconduite

Chapitre 4. Vers un espace judiciaire pénal européen ?

1. Une coopération judiciaire longtemps entravée

1.1. Le projet français d'« espace judiciaire pénal européen »

1.2. Souveraineté et droit pénal

2. Des mobilisations judiciaires

2.1. L'appel de Genève

2.2. Le *corpus juris*, le procureur européen et la lutte contre la fraude communautaire

3. Une progressive institutionnalisation

3.1. La création d'Eurojust (1996-2004)

3.2. Fonctionnement et évolutions d'Eurojust

3.3. Le mandat d'arrêt européen

Chapitre 5. Le 11 septembre 2001 : un accélérateur

1. La GWOT, nouvel unilatéralisme américain ?

1.1. Les équilibres changeants de l'antiterrorisme aux Etats-Unis

1.2. Des *extraordinary renditions* à la politique des drones

1.3. La NSA et la surveillance à grande échelle des données numériques

2. L'affirmation de l'Europe comme acteur international de la sécurité

2.1. Les négociations PNR, les accords SWIFT et les débats sur PRISM

2.2. La lutte contre le blanchiment et contre le financement du terrorisme

PARTIE 3. LES TRAJECTOIRES NATIONALES L'ANTITERRORISME EUROPEEN

Chapitre 6. La France

1. Histoire et organisation

1.2 L'architecture juridique

1.2. L'architecture policière et militaire

- 2. *Concurrences et compétences*
- 2.1. Les attentats de 1995 et les luttes entre services
- 2.2. La réforme du renseignement de 2008
- 3. *La lutte contre la radicalisation*
- 3.1. Les attentats de Mohamed Merah et leurs conséquences
- 3.2. Une nouvelle catégorie d'action publique ?

Chapitre 7. L'Espagne

- 1. *De la transition démocratique à la lutte contre le séparatisme*
- 1.1. L'héritage franquiste
- 1.2. L'émergence de la violence politique
- 2. *Structures et organisation*
- 2.1. Centro Nacional de Inteligencia
- 2.2. Comisaría General de Información
- 3. *Les attentats du 11 mars 2004 et leurs suites*
- 3.1. Une voie judiciaire pour le 11M ?
- 3.2. Vers la fin du conflit basque ?

Chapitre 8. La Grande Bretagne

- 1. *Du conflit nord irlandais à la lutte contre le radicalisme islamique*
- 1.1. Les enjeux du séparatisme
- 1.2. Le good Friday agreement et les « nouvelles menaces »
- 2. *Structures et organisation*
- 2.1 *Security Service (MI5),*
- 2.2. *Le Special Branch of the London Metropolitan Police Service*
- 2.3. *MI6, GCHQ*
- 3. *Countering Violent Extremism*
- 3.1. Lords et gouvernement : vers une redéfinition des équilibres ?
- 3.2. PREVENT et CONTEST

+++++

BIBLIOGRAPHIE INDICATIVE

- Bayley, David H. (1985), *Patterns of Policing*, New Brunswick (N.J.), Rutgers University Press.
- Bigo D. (1996), *Polices en réseaux : l'expérience européenne*, Paris, Presses de Sciences Po.
- Bonelli L. (2008), *Au nom du 11 septembre... Les démocraties à l'épreuve de l'antiterrorisme*, Paris, La Découverte.
- Bonelli L., « Les forces de police », in Cohen A., Lacroix B. et Riutort Ph. (dir), (2009) *Nouveau manuel de science politique*, Paris, La Découverte
- Brodeur J-P. (2003), *Les visages de la police. Pratiques et perceptions*, Presses de l'université de Montréal, Montréal.
- Brunetaux P. (1996), *Maintenir l'ordre, les transformations de la violence d'Etat en régime démocratique*, Paris, Presses de la FNSP.
- Camus C. (2007) *La guerre contre le terrorisme*. Editions du Félin, Paris
- Cultures & Conflits* (1998) n°31-32, « Sécurité et immigration ».
- Cultures & Conflits* (2002), n°45 et 46, « De Tampere à Séville : bilan de la sécurité européenne ».

- Cultures & Conflits* (2003) n°49, « La mise à l'écart des étrangers. La logique du visa Schengen ».
- Cultures & Conflits* (2004), n°56, « Militaires et sécurité intérieure. L'Irlande du Nord comme métaphore ».
- Cultures & Conflits* (2005), n°58, « Suspicion et exception ».
- Cultures & Conflits* (2006), n°62, « Arrêter et juger en Europe. Genèse, luttes et enjeux de la coopération pénale ».
- De Lobkowicz W. (2002), *L'Europe de la sécurité intérieure. Une élaboration par étapes*, Paris, La Documentation française.
- Ericson R.V. et Haggerty K. D. (1997), *Policing the Risk Society*, University of Toronto Press, Toronto.
- Favarel-Garrigues G., Godefroy Th. et Lascoumes P. (2009), *Les sentinelles de l'argent sale. Les banques aux prises avec l'anti blanchiment*, Paris, La Découverte.
- Guild E. (dir) (2006), *Constitutional challenges to the European Arrest Warrant*, Nimègue, Wolf Legal Publishers.
- Guittet E.P. (2010), *Antiterrorisme clandestin, antiterrorisme officiel. Chroniques espagnoles de la coopération en Europe*, Athéna Editions, Outremont (Québec).
- L'Heuillet H. (2001), *Basse politique, haute police*, Paris, Fayard.
- Monjardet D. (1996), *Ce que fait la police. Sociologie de la force publique*, Paris, La Découverte.
- Nadelmann E. (1993), *Cops across borders : the internationalisation of US criminal law enforcement*, University Park, The Pennsylvania State University Press
- Napoli P. (2003), *Naissance de la police moderne. Pouvoir, normes, société*, Paris, La Découverte.
- Ocquetau F. (2004), *Polices entre Etat et marché*, Paris, Presses de Science Po.
- Paris-Ficarelli N. (2008), *Magistrats en réseau contre la « criminalité organisée »*, Strasbourg, Presses universitaires de Strasbourg
- Politique européenne* 2007/3 - n° 23
- Problèmes politiques et sociaux* (2008), n°945, « L'Europe de la sécurité intérieure ».