

INTRODUCTION A L'ACTION PUBLIQUE

L2 de science politique – cours magistral de 33 heures

Laurent Bonelli

Ce cours entend proposer aux étudiants une familiarisation avec une sociologie de l'action publique. Après avoir présenté une les apports et les limites de la *policy analysis* d'inspiration américaine, il présentera quelques outils d'analyse qui peuvent être utiles pour comprendre comment se construisent les politiques publiques, comme le champ de Pierre Bourdieu, la configuration de Norbert Elias ou le dispositif de Michel Foucault. A partir de travaux concrets menés par des universitaires français ou étrangers, il déclinera différents points d'entrée complémentaires de l'action publique. L'approche institutionnelle mettra en évidence le rôle des procédures et des routines ; celle par les élites décrira ce qui se joue au point de contact entre les élites sectorielles et les cabinets ministériels ou les institutions internationales ; celle par les médiations insistera sur l'action des entrepreneurs de causes et des groupes de pression et enfin celle par le guichet présentera les acquis les plus récents des études sur les *street level bureaucrats* et le rôle qu'ils jouent dans l'action publique.

CHAPITRE 1. DE L'ANALYSE DES POLITIQUES PUBLIQUES A LA SOCIOLOGIE DE L'ACTION PUBLIQUE

1. La science des « politiques publiques »

1.1. La genèse d'un courant d'analyse aux Etats-Unis

1.2. En France, du succès institutionnel à l'épuisement des problématiques

2. Vers une sociologie de l'action publique

2.1. Trois ruptures décisives

2.2. Du tournant cognitiviste (Muller) à l'approche par les instruments (Lascoumes et Le Galès)

CHAPITRE 2. L'ACTION PUBLIQUE COMME OBJET SOCIOLOGIQUE

1. La construction des problèmes sociaux

1.1. La construction de la réalité sociale (Berger et Luckmann)

1.2. La société comme réalité objective et subjective (Gusfield)

1.3. Du fait social au problème social (Lenoir)

2. Pour une analyse relationnelle

2.1. L'action publique comme configuration (Elias)

2.2. L'action publique comme champ (Bourdieu)

2.3. L'action publique comme dispositif (Foucault)

CHAPITRE 3. L'APPROCHE INSTITUTIONNELLE DE L'ACTION PUBLIQUE

1. Le néo-institutionnalisme

1.1. Qu'est-ce qu'une institution ? (Lagroye)

1.2. Hall et les trois néo-institutionnalismes

2. Essence of decision : les modèles de Allison

- 2.1. Processus organisationnel
- 2.2. Bureaucratic politics model

CHAPITRE 4. L'APPROCHE ELITAIRE DE L'ACTION PUBLIQUE

1. La formation d'une noblesse d'Etat (Bourdieu)

- 1.1. De la noblesse de robe à la haute fonction publique
- 1.2. Les hauts fonctionnaires comme groupe

2. Les hauts fonctionnaires comme « passeurs » (Emery)

- 2.1. Politisation du technique, technicisation du politique
- 2.2. Croyance et production d'outputs

3. L'approche élitaire au delà de frontières (Dezalay et Garth)

- 3.1. Une sociologie des institutions internationales
- 3.2. Les réseaux d'élites transnationales et la production de normes d'action internationales

CHAPITRE 5. L'ACTION PUBLIQUE SAISIE PAR SES MEDIATIONS

1. Les entrepreneurs de causes

- 1.1. Promouvoir une cause (Becker)
- 1.2. L'exemple de la lutte contre le SIDA en France (Pinell)

2. Les groupes d'intérêt

- 2.1. Qu'est-ce qu'un groupe d'intérêt ? (Courty, Laurens)
- 2.2. Les répertoires d'action mobilisés

3. Les médias

- 3.1. Les visions « médiatiques » du monde (Champagne)
- 3.2. Les journalistes comme acteurs de l'action publique

CHAPITRE 6. L'ACTION PUBLIQUE « AU GUICHET »

1. Le double corps du guichetier (Dubois)

- 1.1. Un agent de l'Etat
- 1.2. Un individu socialement situé

2. L'autonomie contre le management ?

- 2.1. Les réformes du service public (Bezes)
- 2.2. Résistances et négociations

BIBLIOGRAPHIE INDICATIVE

- Allison G.T., *Essence of Decision, Explaining the Cuban Missiles Crisis*, 2e Ed. Longman, 1999.
- Becker H.S., *Outsiders. Etudes de sociologie de la déviance*, Paris, Métailié, 1985.
- Berger P. et Luckmann Th., *La construction sociale de la réalité*, Paris, Armand Colin, 2006.
- Bezes Ph., *Réinventer l'Etat. Les réformes de l'administration française (1962-2008)*, Presses universitaires de France, Paris 2009.
- Bezes ph., « Les hauts fonctionnaires croient-ils à leurs mythes ? L'apport des approches cognitives à l'analyse des engagements dans les politiques de réforme de l'État. Quelques exemples français (1988-1997) », *Revue française de science politique*, 2000, 50(2), pp. 307-332.
- Bonelli L., *La France a peur. Une histoire sociale de « l'insécurité »*, Paris, La Découverte 2008.
- Bonoli G. et Palier B., « Phénomènes de Path Dependence et réformes des systèmes de protection sociale », *Revue française de science politique*, 1999, 49(3), pp. 399-420.
- Bourdieu P., *La noblesse d'Etat. Grandes écoles et esprit de corps*, Paris, Editions de Minuit, 1989.
- Bourdieu P., *Les structures sociales de l'Economie*, Paris, Seuil, 2000.
- Bourdieu P., « L'objectivation participante », *Actes de la recherche en sciences sociales* n°150, 2003, pp.43-57.
- Champagne P., « La construction médiatique des "malaises sociaux" », *Actes de la recherche en sciences sociales*, n°90, décembre 1991, pp. 64-75.
- Courty, G., *Les Groupes d'intérêt*, Paris, La Découverte, 2006.
- Desrosières A., *La politique des grands nombres : histoire de la raison statistique*, Paris, La Découverte, 2000.
- Dezalay Y. et Garth B., *La mondialisation des guerres de palais*, Paris, Seuil, 2002.
- Dubois V., « L'action publique », in Cohen A., Lacroix B. et Riutort Ph. (dir), (2009) *Nouveau manuel de science politique*, Paris, La Découverte, 2009, pp. 311-330.
- Dubois V., *La politique culturelle : genèse d'une catégorie d'intervention publique*, Paris, Belin, 1999.
- Dubois V., *La vie au guichet. Relation administrative et traitement de la misère*, Paris, Economica 2003.
- Duran P. et Thoenig J-C., « L'Etat et la gestion publique territoriale », *Revue française de science politique*, 1996, 46(4), pp. 580 -623.
- Edelman M., *Pièces et règles du jeu politique*, Paris, Seuil, 1991.
- Elias N., *Qu'est-ce que la sociologie ?*, Paris, Ed. de l'aube, 1991, rechercher la notion de configuration.
- Eymeri J.M., « Frontière ou marches ? De la contribution de la haute administration à la production du politique », dans Jacques Lagroye (dir.), *La politisation*, Paris, Belin, 2003.
- Gusfield J., *La culture des problèmes publics. L'alcool au volant : la production d'un ordre symbolique*, Paris, Économica, 2009.
- Hall P.A et Taylor R. C. R., « La science politique et les trois néo-institutionnalismes »,

- Revue française de science politique*, 1997, 47(3), pp. 469-496.
- Hacking I., *Entre science et réalité. La construction sociale de quoi ?*, Paris, La Découverte 2001.
- Hassenteufel P., *Sociologie politique : l'action publique*, Paris, Armand Colin 2008.
- Hoggart R., *La culture du pauvre*, Paris, Editions de minuit, 1970.
- Lagroye J., *Sociologie politique*, Paris, Presses de la FNSP & Dalloz, 1993.
- Lagroye J., *Appartenir à une institution*, Paris, Economica, 2009.
- Lascoumes P. et Le Galès P. (dir.), *Gouverner par les instruments*, Paris, Presses de Science-Po, 2004
- Lascoumes P., *L'éco-pouvoir : environnements et politiques*, Paris, La Découverte, 1994.
- Lascoumes P. et Le Galès P., *Sociologie de l'action publique*, Paris, Armand Colin, 2007.
- Laurens S., *Les Courtiers du capitalisme. Milieux d'affaires et bureaucrates à Bruxelles*, Marseille, Agone, 2015.
- Lenoir R., « Objet sociologique et problème social », dans Patrick Champagne, Rémi Lenoir, Dominique Merllie et Louis Pinto, *Initiation à la pratique sociologique*, Paris, Dunod, 1996, pp.51-100.
- Lipsky M., « La bureaucratie de proximité », *Les Cahiers de la sécurité intérieure*, n°44, 2001, p. 227-256.
- Lipsky M., *Street-level Bureaucracy : Dilemmas of the Individual in Public Services*, Russell Sage Foundation, New York, 1980.
- Michel H., « Pour une sociologie des pratiques de défense : le recours au droit par les groupes d'intérêt », *Sociétés contemporaines* n°52, 2003(4), pp.5-16.
- Muller P., *Les politiques publiques*, Paris, PUF 2009 (9^e édition).
- Neveu E., *Sociologie du journalisme*, Paris, La découverte 2001
- Padioleau J.G, *L'Etat au concret*, Paris, Presses universitaires de France, 1982.
- Pinell P. (dir.), *Une épidémie politique : la lutte contre le SIDA en France (1981-1996)*, Paris, Presses universitaires de France, 2002.
- Rask Madsen M., « "Make law, not war". Les "sociétés impériales" confrontées à l'institutionnalisation internationale des droits de l'homme », *Actes de la recherche en sciences sociales* n° 151-152, 2004, pp. 96-106.
- Siblot S., *Faire valoir ses droits au quotidien. Les services publics dans les quartiers populaires*, Paris, Presses de Sciences Po, 2006.
- Spire A., *Accueillir ou reconduire. Enquête sur les guichets de l'immigration*, Paris, Raisons d'agir 2008.
- Suleiman E. et Courty G. *L'âge d'or de l'Etat*, Paris, Seuil,1997.
- Tissot S., *L'État et les quartiers. Genèse d'une catégorie de l'action publique*, Paris, Seuil, 2007.