

JM1 VP 391 - REFORME DE L'ETAT ET NOUVELLE GESTION PUBLIQUE

M1 de science politique – cours magistral de 36 heures

Laurent Bonelli

La « réforme » de l'Etat est devenu aujourd'hui un lieu commun des discours politiques, médiatiques, administratifs et souvent académiques. Elle s'impose comme une nouvelle théodicée de l'Etat (« moins d'Etat, mais mieux d'Etat »), matinée de standards d'organisations internationales (prescriptions de la Commission européenne ou de l'OCDE, plus ou moins retraduites) et d'exemples étrangers promus modèles (au premier rang desquels, la Grande-Bretagne). Mobilisant des travaux historiques et de socio-histoire de l'administration, ce cours se déploie en trois temps.

Il entend d'abord revenir sur la constitution progressive de l'Etat moderne en Occident, comme forme spécifique d'organisation sociale et politique, caractérisé par la division accrue des tâches et le développement de bureaucraties pour les accomplir. A partir des exemples allemand, britannique et français, il présente ensuite ce qui est parfois qualifié comme « l'apogée » des Etats providence, en étudiant les modalités pratiques par lesquelles ces Etats étendent leur spectre d'action, dans l'économie, la santé, la culture, etc. Enfin, il décrit les mécanismes par lesquels ces conceptions de l'Etat sont battues en brèche, notamment sous l'effet des luttes bureaucratiques et politiques entre diverses fractions des personnels d'Etat et comment s'impose une nouvelle définition de l'Etat plus réduit dans sa surface et soumis à de nouveaux impératifs de gestion.

PARTIE 1. QU'EST-CE QUE L'ETAT ?

Chapitre 1. Pour une approche raisonnée de l'Etat

1. Un objet difficile à penser
 - 1.1 Etat, Empire, Empire colonial
 - 1.2. Individus étatisés et catégories d'Etat
2. Quelques présupposés sur l'Etat
 - 2.1 Identité
 - 2.2. Isolement de l'Etat
 - 2.3. Unité de l'Etat

Chapitre 2. Une brève sociogenèse des Etats modernes européens

1. La lente monopolisation de la contrainte physique et fiscale
 - 1.1. La construction d'un monopole royal
 - 1.2. Résistances et "effets d'Etat"
2. L'Etat dynastique et l'essor de la bureaucratie
 - 2.1. Les contradictions de l'Etat dynastique
 - 2.2. Bureaucratisation, administration et « raison d'Etat »

Chapitre 3. L'Etat comme reflet des structures sociales

1. Transformations économiques et construction de l'Etat
 - 1.1. L'essor du capitalisme et la construction des Etats
 - 1.2. Immanuel Wallerstein et les « système-monde » ?
2. Luttres entre groupes sociaux et formes de l'Etat
 - 2.1. L'Etat un instrument de domination de classe ?

2.2. Les origines sociales de la dictature et de la démocratie, selon Barrington Moore

PARTIE 2. L'AGE D'OR DES « ETATS PROVIDENCES »

Chapitre 4. Le développement de l'action publique

1. Mesurer l'accroissement des moyens d'intervention de l'Etat. Apports et limites
 - 1.1. L'accroissement des dépenses publiques
 - 1.2. L'augmentation du nombre de fonctionnaires
 - 1.3. La diversification des domaines d'intervention publique
2. L'apport d'une sociohistoire des institutions : exemples de l'éducation et de la culture
 - 2.1. L'instruction publique
 - 2.2. La culture

Chapitre 5. Des « modèles » d'Etat providence ?

1. Edification et institutionnalisation des Etats-providence (France, Grande Bretagne, Allemagne)
 - 1.1. L'héritage chrétien et ouvrier
 - 1.2. L'invention des assurances sociales
2. Les régimes d'Etat-providence, discussion autour de Gøsta Esping-Andersen
 - 2.1. Les trois mondes de l'Etat providence
 - 2.2. La critique féministe et la dé-familiarisation
3. Pour une pensée relationnelle de l'Etat social
 - 3.1. Le pauvre, l'Etat et les autres
 - 3.2. Typologiser les relations

Chapitre 6. Les modalités du développement de l'interventionnisme étatique en France après la seconde guerre mondiale

1. L'origine du Plan
 - 1.1. La Résistance et le gouvernement provisoire
 - 1.2. Du corporatisme au keynésianisme
2. Economie concertée et modernisation
 - 2.1. Une « nouvelle sorte » d'administrateurs
 - 2.2. La planification « à la française » : réorganisations administratives et transformations de l'Etat

PARTIE 3. « REFORME » ET « MODERNISATION » DE L'ETAT

Chapitre 7. La « réforme » de l'Etat

1. La rationalisation des choix budgétaires (RCB)
 - 1.1. La fin du compromis keynésien et le retour du libéralisme
 - 1.2. Le bouleversement politique des équilibres administratifs
2. La critique politique de la bureaucratie
 - 2.1. Un Etat « autoritaire et centralisé »
 - 2.2. Vers un Etat « animateur ». L'exemple des politiques de la Ville

Chapitre 8. Le new public management (NPM)

1. La bureaucratisation néolibérale
 - 1.1. Naissance et principes d'action
 - 1.2. Circulation internationale et rôle des institutions internationales
2. LOLF, RGPP et MAP en France

- 2.1. Genèse et philosophies
- 2.2. Promotions et résistances
- 3. Deux études de cas : le nouveau management public dans la police dans la justice
 - 3.1. La police à l'heure des « réformes »
 - 3.2. Une justice managériale ?